



EURÓPSKA ÚNIA
Európske štrukturálne a investičné fondy
OP Integrovaná infraštruktúra 2014 – 2020



MINISTERSTVO
DOPRAVY A VÝSTAVBY
SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Ministerstvo dopravy a výstavby SR
Riadiaci orgán pre Operačný program Integrovaná infraštruktúra
Úrad podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu
Sprostredkovateľský orgán
pre Operačný program Integrovaná infraštruktúra

OZNÁMENIE O ZMENE STRATEGICKÉHO DOKUMENTU
podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie
a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

*Zmena Operačného programu Integrovaná infraštruktúra (verzia 5.0)
v súvislosti s úpravou výkonnostného rámca*

Bratislava, december 2017

I. Základné údaje o obstarávateľovi

1. Názov:

Ministerstvo dopravy a výstavby Slovenskej republiky

2. Identifikačné číslo:

30416094

3. Adresa sídla:

Námestie slobody 6
810 05 Bratislava
Slovenská republika

4. Meno, priezvisko, adresa, telefónne číslo a iné kontaktné údaje oprávneného zástupcu obstarávateľa:

Mgr. Juraj Méry
generálny riaditeľ sekcie riadenia projektov
Ministerstvo dopravy a výstavby SR
Námestie slobody 6
810 05 Bratislava
tel.: +421 2 5949 4645
e-mail: juraj.mery@mindop.sk

5. Meno, priezvisko, adresa, telefónne číslo a iné kontaktné údaje kontaktnej osoby, od ktorej možno dostať relevantné informácie o strategickom dokumente, a miesto na konzultácie:

PhDr. Pavol Bžán, MA.
riaditeľ odboru programovania a monitorovania programov
Ministerstvo dopravy a výstavby SR
Námestie slobody 6
810 05 Bratislava
tel.: +421 2 5949 4629
mobil: +421 908 123 138
e-mail: pavol.bzan@mindop.sk

Miesto a čas na konzultácie:

Ministerstvo dopravy a výstavby SR, Námestie slobody 6, Bratislava

Konzultovať vo veci zmeny posudzovaného strategického dokumentu s celoštátnym dosahom podľa § 63 ods. 1 zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon“) je možné počas celého procesu posudzovania strategického dokumentu.

Čas konzultácií sa určí „prípád po prípade“ prostredníctvom kontaktnej osoby a podľa požiadavky a dohody subjektov, ktoré prejavia o konzultácie záujem.

II. Základné údaje o strategickom dokumente

1. Názov:

Zmena Operačného programu Integrovaná infraštruktúra (verzia 5.0) v súvislosti s úpravou výkonnostného rámca

2. Charakter:

Operačný program Integrovaná infraštruktúra (ďalej „OPII“) predstavuje programový dokument Slovenskej republiky pre čerpanie pomoci z fondov EÚ na roky 2014 – 2020 v sektore dopravy a v oblasti zlepšovania prístupu k informačným a komunikačným technológiám a zlepšenia ich využívania a kvality. OPII bol schválený vykonávacím rozhodnutím Európskej komisie C(2014) 8045 zo dňa 28. októbra 2014.

Za prípravu, riadenie, monitorovanie a hodnotenie OPII je zodpovedný Riadiaci orgán (ďalej „RO“), funkciu ktorého vykonáva Ministerstvo dopravy a výstavby Slovenskej republiky (ďalej „MDV SR“). Funkciu Sprostredkovateľského orgánu (ďalej „SO“) pre OPII vykonáva Úrad podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu. SO je v rámci OPII orgánom zodpovedným za plnenie cieľov Prioritnej osi 7 - Informačná spoločnosť.

Posudzovanie vplyvov OPII v rokoch 2013 - 2014 zabezpečoval rezortný orgán – Ministerstvo dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky (ďalej len „MDVRR SR“) v spolupráci s Ministerstvom životného prostredia Slovenskej republiky (ďalej „MŽP SR“) podľa smernice Európskeho parlamentu a Rady 2001/42/ES z 27. júna 2001 o posudzovaní vplyvov určitých plánov a programov na životné prostredie a podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej „zákon č. 24/2006 Z. z.“). Proces posudzovania vplyvov OPII bol zverejnený na webových sídlach MDVRR SR, MF SR a MŽP SR. Na základe výsledku procesu posudzovania vplyvov OPII na životné prostredie podľa ustanovení zákona a Smernice 2001/42/ES Európskeho parlamentu a Rady z 27. júna 2001 MŽP SR vydalo dňa 04.03.2014 stanovisko, v ktorom odporučilo schválenie OPII za predpokladu dodržania podmienok uvedených v ňom.

V súlade s článkom 30 všeobecného nariadenia (Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1303/2013, ktorým sa stanovujú spoločné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde, Kohéznom fonde, Európskom poľnohospodárskom fonde pre rozvoj vidieka a Európskom námornom a rybárskom fonde a ktorým sa stanovujú všeobecné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde, Kohéznom fonde a Európskom námornom a rybárskom fonde, a ktorým sa zrušuje nariadenie Rady (ES) č. 1083/2006) má RO právo navrhnúť zmenu operačného programu. Žiadosti o zmenu programov musia byť riadne odôvodnené a musia obsahovať najmä opis očakávaného dosahu zmien programu na naplnenie stratégie Únie na zabezpečenie inteligentného, udržateľného a inkluzívneho rastu a konkrétnych cieľov stanovených v programe.

Pri zmenách strategického dokumentu, ktoré sú predmetom prípravy a schvaľovania na štátnej úrovni, a ktoré by mohli mať vplyv na oblasť životného prostredia, je nevyhnutné opätovne pristúpiť k jeho environmentálnemu posudzovaniu.

Podnety na úpravu OPII súvisia so schválením Vykonávacieho nariadenia Komisie (EÚ) č. 1232/2014 z 18. novembra 2014, ktorým sa mení vykonávacie nariadenie Komisie (EÚ) č. 215/2014 s cieľom prispôsobiť v ňom uvedené odkazy nariadeniu Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 508/2014 a ktorým sa opravuje vykonávacie nariadenie (EÚ) č. 215/2014.

Súčasťou zmien OPII sú taktiež úprava a doplnenie obsahovej náplne vybraných prioritných osí a úprava finančného plánu operačného programu.

3. Hlavné ciele:

Globálnym cieľom OPII je podpora trvalo udržateľnej mobility, hospodárskeho rastu, tvorby pracovných miest a zlepšenie podnikateľského prostredia prostredníctvom rozvoja dopravnej infraštruktúry, rozvoja verejnej osobnej dopravy a rozvoja informačnej spoločnosti. Investície

z OPII budú slúžiť prioritne na vyplňanie medzier a chýbajúcich dopravných spojení v základnej infraštruktúre na národnej a cezhraničnej úrovni s dôrazom na trvalo udržateľnú, ekologickjšiu a nákladovo-efektívnejšiu dopravnú infraštruktúru. V oblasti rozvoja informačnej spoločnosti by mali investície prispieť k zlepšovaniu kvality a prístupu k informačným a komunikačným technológiám a zvýšeniu ich využívania.

Z hľadiska pridelenej alokácie je OPII najväčším operačným programom v programovom období 2014 – 2020 na Slovensku. Pre OPII bolo vyčlenených cca 4,646 mld. EUR. Z uvedenej sumy je pre dopravnú časť OPII vyčlenených 3,697 mld. EUR. Na podporu rozvoja informačnej spoločnosti smeruje 927 mil. EUR¹.

Európska komisia (ďalej „EK“) v spolupráci s členskými štátmi preskúma výkonnosť operačných programov v každom členskom štáte v roku 2019 vzhľadom na výkonnostný rámec stanovený v príslušných programoch. Počas preskúmania výkonnosti sa preskúma dosiahnutie čiastkových cieľov na základe informácií a hodnotení predložených vo výročných správach o vykonávaní za rok 2018.

Výkonnostný rámec predstavuje rámec plánovaných hodnôt vybraných ukazovateľov každej prioritnej osi, pričom pozostáva z ukazovateľov a ich čiastkových cieľov a zámerov. RO OPII predkladá návrh na úpravu výkonnostného rámca v súlade s bodom 5 Prílohy II všeobecného nariadenia².

Predmetom úpravy je aktualizácia hodnôt čiastkových cieľov a zámerov výkonnostného rámca. Zmeny sa týkajú tak ukazovateľov výstupu aj finančných ukazovateľov vybraných prioritných osí. Cieľom úpravy je premietnuť do výkonnostného rámca OPII vplyv legislatívnych zmien, externých faktorov, ako aj súčasný progres v implementácii programu.

Hlavné faktory/dôvody na aktualizáciu výkonnostného rámca:

- schválenie Vykonávacieho nariadenia Komisie (EÚ) č. 1232/2014 z 18. novembra 2014, ktorým sa mení vykonávacie nariadenie Komisie (EÚ) č. 215/2014 s cieľom prispôbiť v ňom uvedené odkazy nariadeniu Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 508/2014 a ktorým sa opravuje vykonávacie nariadenie (EÚ) č. 215/2014.

Finančný ukazovateľ sa v zmysle tohto nariadenia vzťahuje na celkovú výšku oprávnených výdavkov zaznamenanú v účtovnom systéme certifikačného orgánu a osvedčenú týmto orgánom v súlade s článkom 126 písm. a) nariadenia (EÚ) č. 1303/2013. To predstavuje úroveň deklarovaných výdavkov na EK za všetky zdroje financovania (v súčasnom znení OPII ide o sumu certifikovaných výdavkov zo strany MF SR nakoľko bol OPII schválený pred vydaním vykonávacieho nariadenia).

- zníženie alokácie pre PO 7 o 17 434 810 EUR (vykonanie technických úprav balíka SR na politiku súdržnosti), ktorá bola vykonaná v rámci revízie OPII v 4.0,
- *vis maior* faktor - a z toho vyplývajúce prerušenie prác na vybraných úsekoch z dôvodu výskytu nepredvídateľných zosuvných lokalít a potreby zmeny trasovania a technického riešenia stavieb (D1 Hubová – Ivachnová),
- zmena projektovej skladby OPII z dôvodu prioritizácie čerpania cez nástroj CEF (cieľom MDV SR bolo vyčerpať národnú obálku v maximálnej výške),
- predĺženie negociačného procesu s EK/JASPERS k vybraným projektom, najmä k záverom štúdií realizovateľnosti a technickým riešeniam,

¹ Vráťane národného spolufinancovania. Finančné údaje sú v platnosti od verzie OPII 4.0.

² Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1303/2013 zo 17. decembra 2013, ktorým sa stanovujú spoločné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde, Kohéznom fonde, Európskom poľnohospodárskom fonde pre rozvoj vidieka a Európskom námornom a rybárskom fonde a ktorým sa stanovujú všeobecné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde, Kohéznom fonde a Európskom námornom a rybárskom fonde, a ktorým sa zrušuje nariadenie Rady (ES) č. 1083/2006 (ďalej „všeobecné nariadenie“).

- predĺženie procesu verejných obstarávaní,
- predĺženie procesu notifikácie štátnej pomoci (ZSSK THÚ),
- zmena subjektu realizujúceho projektovú prípravu,
- predĺženie procesu majetkovo-právneho vysporiadania a s tým súvisiace predĺženie procesu prípravy projektov.

Ďalšími potrebnými zmenami OPII sú taktiež úprava a doplnenie obsahovej náplne vybraných prioritných osí a úprava finančného plánu operačného programu.

Týmito zmenami strategického dokumentu dochádza k čiastočnej úprave cieľov a ukazovateľov OPII a úprave stratégie o už posúdené aktivity. Ciele programu na naplnenie stratégie Únie na zabezpečenie inteligentného, udržateľného a inkluzívneho rastu zostávajú taktiež bez zmeny.

Navrhované zmeny OPII nemajú vplyv na informácie poskytnuté v Partnerskej dohode SR 2014 – 2020 v súlade s článkom 15 ods. 1 písm. a) bodmi iii), iv) a vi) všeobecného nariadenia. Schválenie zmeny OPII tak nemá vplyv na potrebu úpravy Partnerskej dohody SR 2014 - 2020.

4. Obsah:

Obsahom navrhovanej zmeny OPII je úprava výkonnostného rámca a súvisiacich merateľných ukazovateľov, úprava a doplnenie obsahovej náplne vybraných prioritných osí a úprava finančného plánu operačného programu.

Sumarizácia navrhovaných zmien v OPII:

- 1. Úprava výkonnostného rámca a súvisiacich merateľných ukazovateľov,**
- 2. Úprava a doplnenie obsahovej náplne vybraných prioritných osí,**
- 3. Úprava finančného plánu operačného programu.**

1. Úprava výkonnostného rámca a súvisiacich merateľných ukazovateľov

Výkonnostný rámec predstavuje rámec plánovaných hodnôt vybraných ukazovateľov každej prioritnej osi, pričom pozostáva z ukazovateľov a ich čiastkových cieľov a zámerov. RO OPII predkladá návrh na úpravu výkonnostného rámca v súlade s čl. 5 Prílohy II všeobecného nariadenia.

Predmetom úpravy je aktualizácia hodnôt čiastkových cieľov a zámerov výkonnostného rámca. Zmeny sa týkajú tak výstupových aj finančných ukazovateľov vybraných prioritných osí. Cieľom úpravy je premietnuť do výkonnostného rámca OPII vplyv legislatívnych zmien, externých faktorov, ako aj súčasný progres v implementácii programu.

EK v spolupráci s členskými štátmi preskúma výkonnosť operačných programov v každom členskom štáte v roku 2019 vzhľadom na výkonnostný rámec stanovený v príslušných programoch. Počas preskúmania výkonnosti sa preskúma dosiahnutie čiastkových cieľov na základe informácií a hodnotení predložených vo výročných správach o vykonávaní za rok 2018.

Konkrétne zmeny týkajúce sa výkonnostného rámca a súvisiacich merateľných ukazovateľov sú vyznačené formou sledovania zmien v operačnom programe.

2. Úprava a doplnenie obsahovej náplne vybraných prioritných osí

2.1 Prioritné osi 1 až 6 (dopravná časť OPII)

Stratégia operačného programu

V rámci stratégie OPII bol upravený text týkajúci sa spôsobu plnenia záväzku zabezpečiť vypracovanie štúdií realizovateľnosti pre relevantné investičné projekty OPII v súlade s požiadavkami Európskej komisie na základe rokovaní s EK a JASPERS.

Prioritná os 1 - Železničná infraštruktúra (TEN-T CORE) a obnova mobilných prostriedkov

V rámci ŠC 1.1 bol upravený text týkajúci sa aktivity A. RO OPII v tejto časti explicitnejšie špecifikuje možnosť obstarat' diagnostické vozidlá za účelom vykonávania komplexnej diagnostiky a defektoskopie koľajníc. Finančné prostriedky sú na obstaranie diagnostických vozidiel vyčlenené návratnou formou pomoci cez finančné nástroje.

S cieľom odlišiť ukazovateľ výsledku používaný v rámci PO 1 a PO 5 s názvom „Úspora času v železničnej doprave“ sa v PO 1 upravil jeho názov na „Úspora času v železničnej doprave na základnej sieti TEN-T“. Úprava vychádza z požiadavky CKO.

Prioritná os 2 - Cestná infraštruktúra (TEN-T)

V rámci ŠC 2.1 bol upravený text týkajúci sa aktivít B a C. RO OPII v časti B aktualizoval text v súvislosti s činnosťou Národného dopravného informačného centra (NDIC). Keďže centrum už bolo vybudované zo zdrojov OPD 2007 – 2013, intervencie z OPII môžu byť smerované len v prípade potreby jeho ďalšieho rozvoja. V časti C bola doplnená možnosť obstarat' diagnostické vozidlá za účelom ich využívania v systéme hospodárenia s vozovkami, mostmi a pod.

Z obsahu PO 2 bol odstránený odkaz na veľké projekty D1 Turany – Hubová, D3 Žilina, Brodno – Kysucké Nové Mesto a D3 Kysucké Nové Mesto - Oščadnica. Hlavným dôvodom vyradenia projektu D1 Turany - Hubová je skutočnosť, že RO OPII nemá v prioritnej osi dostatočnú alokáciu na jeho realizáciu. Plánovaný termín ukončenia realizácie projektu zároveň prekračuje časovú oprávnenosť programového obdobia 2014 – 2020, tzn. rok 2023. Hlavným dôvodom vyradenia kysuckých úsekov diaľnice D3 je nedostatočná alokácia prioritnej osi. Uvedenou úpravou zároveň došlo k zosúladieniu znenia OPII s platným zoznamom veľkých projektov OPII (verzia 3.0). V prípade, že dôjde k navýšeniu alokácie PO 2, môžu byť projekty zaradené späť do zoznamu veľkých projektov, nakoľko boli na SEA úrovni posúdené v rámci pôvodného znenia operačného programu.

Prioritná os 4 - Infraštruktúra vodnej dopravy (TEN-T CORE)

V rámci ŠC 4.1 bol upravený text týkajúci sa aktivity B. RO OPII v tejto časti špecifikuje možnosť modernizovať prístavnú infraštruktúru verejného prístavu v Bratislave určenú pre lodnú dopravu (prepravu cestujúcich). Účelom doplnenia je umožniť prípravu štúdie uskutočniteľnosti, výsledky ktorej budú neskôr premietnuté do aktivít v následnej revízii OPII s posúdením ich vplyvov na životné prostredie.

Prioritná os 5 - Železničná infraštruktúra (mimo TEN-T CORE)

V súvislosti s úpravou PO 5 navrhuje RO OPII zmenu názvu prioritnej osi, doplnenie aktivity, ako aj detailnejšiu špecifikáciu existujúceho znenia prioritnej osi.

Platné znenie PO 5 definuje, že v oblasti rozvoja železničnej dopravnej cesty budú investície smerovať na súhrnnú sieť TEN-T a mimo siete TEN-T. Úpravou názvu prioritnej osi a doplnením príslušných aktivít bude možné finančne pokryť celú sieť ŽSR, čím sa zväčší absorpčná kapacita prioritnej osi. RO OPII preto navrhuje úpravu názvu prioritnej osi na „Železničná infraštruktúra“ a doplnenie novej aktivity „G. Modernizácia železničných tratí (zlepšovanie vybraných technických parametrov železničnej dopravnej cesty)“. Cieľom navrhovanej zmeny je v súlade s prioritou EK podporiť vo väčšej miere rozvoj základnej siete TEN-T. Zároveň dôjde k zabezpečeniu financovania projektov, ktoré sú v súčasnosti zaradené v zozname projektov v rámci PO 1, avšak nie sú finančne kryté. V prípade doplnenej aktivity a s tým súvisiacich projektov zameraných na modernizáciu železničných tratí na základnej TEN-T sieti v PO 5, ide o oblasť, ktorá už bola posúdená v správe o hodnotení strategického dokumentu v roku 2013.

V nadväznosti na navrhované úpravy PO 5 a z dôvodu, že časť alokácie prioritnej osi bude smerovať na financovanie projektov zasahujúcich do Bratislavského samosprávneho kraja (BSK), teda na územie neoprávnené pre čerpanie prostriedkov EFRR, RO OPII navrhuje do OPII doplniť princíp pomerného financovania vybraných projektov PO 5. Výdavky súvisiace s vybranými aktivitami ŽSR s účinkami na celé územie Slovenskej republiky budú financované na princípe

pro-rata, na základe ktorého časť výdavkov pripadajúca na ekvivalent BSK budú považované za neoprávnený výdavok a budú uhradené zo štátneho rozpočtu nad rámec oprávnených nákladov projektu. Pre výpočet sumy pro-rata bude RO OPII vychádzať z „podielu dĺžky prevádzkovaných tratí v rámci BSK na celkovej dĺžke prevádzkovaných tratí v rámci SR (7,05 %)“.

S cieľom zvyšovania bezpečnostných štandardov na železnici, napr. na elimináciu krízových situácií a terorizmu, ako aj podpory zavádzania nových štandardov a vybavenia železničných staníc, RO OPII v rámci ŠC 5.1, bodu D doplnil podrobnejší opis oprávnených aktivít súvisiacich s obstaraním a inštaláciou dopravnej telematiky a podpornej infraštruktúry. Ide najmä o dopravnú telematiku, inováciu sledovacích systémov, integráciu bezpečnostných systémov a previazanie s integrovaným záchranným systémom.

2.2 Prioritná os 7 – Informačná spoločnosť

ŠC 7.1 Zvýšenie pokrytia širokopásmovým internetom / NGN

1. Spresnenie typov aktivít

V rámci ŠC 7.1 bol upravený text týkajúci sa aktivity B. Aktivity v rámci aktivity B budú zamerané na podporu širokopásmových sietí s rýchlosťou minimálne 30 Mbit/s, čo umožňuje v budúcnosti stanoviť v jednotlivých výzvach na predkladanie žiadostí aj vyššie prenosové rýchlosti. Uvedené vychádza zo stratégie EÚ pre rok 2025³, podľa ktorej by domácnosti mali mať prístup ku konektivitě ponúkajúcej minimálne 100 Mbit/s.

2. Doplnená možnosť realizácie dopytovo-orientovaných projektov a spojenie budovania regionálnych a prístupových sietí

V rámci tohto ŠC bolo v minulosti uvažované iba s využitím národného projektu budovania širokopásmových sietí, ktorý mala realizovať Národná agentúra pre sieťové a elektronické služby. Vzhľadom na to, že platnosť schémy štátnej pomoci vypršala v decembri roku 2015, a vzhľadom na početné sťažnosti telekomunikačných operátorov, ktoré sa týkali uvedeného modelu, pristúpil SO a RO OPII k úprave ŠC 7.1 a doplnenia možnosti realizovať projekty v rámci tohto ŠC formou dopytovo-orientovaných projektov. Súčasne bol text ŠC upravený tak, aby budovanie regionálnych a prístupových sietí nebolo potrebné realizovať prostredníctvom samostatných projektov, ale v prípade potreby spoločne. Bola upravená časť týkajúca sa veľkého, resp. národného projektu – doteraz sa uvažovalo s využitím národného projektu na budovanie regionálnych sietí (backhaul). Vzhľadom na doplnenie možnosti dopytovo-orientovaných projektov bol text upravený v tom smere, že veľký, resp. národný projekt bude využitý v prípade, ak sa nepodarí biele miesta pokryť prostredníctvom dopytových projektov.

3. Doplnenie typov prijímateľov

V súvislosti s vyššie uvedenými zmenami bol doplnený zoznam prijímateľov o subjekty vykonávajúce hospodársku činnosť, t. j. podniky v zmysle čl. 107 Zmluvy o fungovaní EÚ, záujmové združenie právnických osôb, ŽSR, operátorov železničnej verejnej osobnej dopravy a štátny podnik.

4. Úprava koordinačného mechanizmu s Programom rozvoja vidieka SR

V rámci ďalšieho postupu v projekte Broadband SO OPII uvažuje so zmenou prístupu k mapovaniu bielych miest. Mapovanie sa už nebude vykonávať na úrovni obce ako celku, ale bude zamerané na oblasti s nižšou granularitou, napr. územia 100 x 100 m alebo adresné body. Z uvedeného dôvodu bolo potrebné v kapitole 8 Koordinácia s inými programami a finančnými nástrojmi upraviť text týkajúci sa Komplementarity medzi PO7 OPII a PRV 2014 – 2020, Podopatrenie 7.3., ako aj prílohu č. 4: Systém vzájomnej koordinácie medzi Operačným programom Integrovaná infraštruktúra (2014-2020) a Programom rozvoja vidieka SR 2014 – 2020, t. j. kompetencií SO OPII (pre obce nad 500 obyvateľov) a Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR ako

³ Oznámenie Komisie Európskemu parlamentu, Rade, Európskemu hospodárskemu a sociálnemu výboru a výboru regiónov – Pripojenie pre konkurencieschopný jednotný digitálny trh – smerom k európskej gigabitovej spoločnosti

riadiaceho orgánu pre Program rozvoja vidieka na roky 2014 – 2020 (pre obce do 500 obyvateľov). Súčasne bola zmena koordinačného mechanizmu potrebná z dôvodu spojenia budovania regionálnych a prístupových sietí. Aktivita, ktorá bola posúdená v pôvodnej správe o hodnotení strategického dokumentu OPII, nie je predmetnou zmenou dotknutá.

5. Ďalšie zmeny

V rámci aktivity A. Koordinácia budovania širokopásmových sietí bola doplnená nová podporná aktivita zameraná na aktivity súvisiace s meraním, monitorovaním a mapovaním pokrytia širokopásmovým internetom – aktivita bola doplnená z dôvodu potreby nového mapovania bielych miest a tiež pre potrebu následného monitorovania plnenia záväzkov telekomunikačných operátorov.

ŠC 7.3 Zvýšenie kvality, štandardu a dostupnosti eGovernment služieb pre podnikateľov

V tabuľke č. 60 bol vypustený špecifický ukazovateľ výsledkov programu „*Celkové používanie služieb eGovernmentu podnikateľmi*“ vzhľadom na to, že tento ukazovateľ Európska komisia naposledy merala v roku 2013.

ŠC 7.5 Zlepšenie celkovej dostupnosti dát verejnej správy vo forme otvorených dát

1. Spresnenie názvu ŠC: Zlepšenie celkovej dostupnosti dát vo verejnej správe s dôrazom na otvorené údaje

Prax ukázala, že riešenie problematiky otvorených dát nie je možné efektívne oddeliť od riešenia problematiky dát ako takých. Sprístupňovanie otvorených dát v plánovanom rozsahu si vyžaduje niekoľko kľúčových aktivít a technologických predpokladov - identifikácia relevantných údajov, zabezpečenie kvality údajov prostredníctvom ich kontroly, čistenia a prepojenia, kategorizácia a klasifikácia údajov, riadenie celého životného cyklu údajov. Musí byť realizovaná centrálna platforma, ktorá umožní zdieľanie týchto údajov na nadrezortnej, ako aj rezortnej úrovni, a zároveň musí byť technicky zabezpečené poskytovanie, a takisto „konzumácia“, zdieľaných údajov na strane orgánov verejnej moci navonok ako aj dovnútra rezortov. Tieto aktivity a predpoklady sú rovnako potrebné nielen pre otvorené dáta, ale pre všetky dáta v rámci verejnej správy, tzn. napr. také, ktoré si orgány verejnej moci potrebujú vymieňať medzi sebou za účelom realizácie princípu „jedenkrát a dosť“. Preto nie je žiadúce ani efektívne realizovať sprístupňovanie a zdieľanie otvorených dát a ostatných dát oddelene.

2. Aktualizácia typov aktivít a úprava merateľného ukazovateľa

Aktualizácia opisu aktivít v časti 2.7.4.2 pre ŠC 7.5 vyplýva z vysvetlenej potreby komplexného prístupu k otvoreným údajom a zároveň ide o upresnenie ich obsahu.

ŠC 7.7 obsahuje aktivitu Dátová integrácia informačných systémov verejnej správy, ale z dôvodov ťažkej praktickej oddeliteľnosti ostatných dát od otvorených dát navrhuje RO a SO OPII zmenu v ŠC 7.5 tak, aby bolo možné efektívne realizovať projekty týkajúce sa sprístupňovania a zdieľania dát vo verejnej správe.

ŠC 7.6: Zlepšenie digitálnych zručností a inklúzie znevýhodnených jednotlivcov do digitálneho trhu

Rozsah aktivít OPII v pôvodnom nastavení nedostatočne reflektoval výsledkový ukazovateľ nastavený pre tento špecifický cieľ. Výsledkový ukazovateľ je orientovaný na zvýšenie percenta znevýhodnených jednotlivcov používajúcich internet, pričom aktivity OPII boli vyprofilované len v nadväznosti na dve kategórie:

- využívanie jednoduchšieho prístupu znevýhodnených skupín k službám verejnej správy;
- zavedenie nástrojov pre podporu asistovaného života a telemedicíny.

Okrem týchto dvoch skupín aktivít znenie OPII identifikuje nasledujúce nedostatky pri znevýhodnených občanoch:

- nedostatočnú vzdelanosť a kompetentnosť používať nové technológie;
- nedostatočné finančné zdroje na zaobstaranie a používanie technologických vymožeností;
- neuspokojivé výhody a zmysel v zapojení sa do digitálneho sveta.⁴

Uvedené nedostatky je možné prostredníctvom úpravy existujúcej aktivity OPII pretaviť do príležitostí v rámci financovania z OPII. Z uvedeného dôvodu sa javilo ako nevyhnutné pre úspešné dosiahnutie výsledku stanoveného OPII upraviť rozsah aktivity nasledovne:

- vyžívanie jednoduchšieho prístupu znevýhodnených skupín k službám verejnej správy, ako aj rozvoj digitálnych zručností znevýhodnených skupín, rozvoj prístupu k internetu znevýhodnených skupín a rozvoj participácie znevýhodnenej skupiny na digitálnom trhu.

Z dôvodu zlepšenia prístupu znevýhodnených skupín k internetu a zvýšenia ich aktívneho zapojenia do ekonomického a sociálneho diania, boli v rámci investičnej priority 2c doplnení nasledovní prijímatelia: výchovno-vzdelávacie inštitúcie zriadené podľa osobitného predpisu a zariadenia sociálnych služieb.

Súčasne bol v tabuľke č. 63 vypustený špecifický ukazovateľ výsledkov programu „*Percento jednotlivcov so strednými a vysokými počítačovými zručnosťami*“ vzhľadom na to, že Európska komisia tento ukazovateľ naposledy merala v roku 2012.

ŠC 7.9 Zvýšenie kybernetickej bezpečnosti v spoločnosti

1. Upresnenie názvu špecifického ukazovateľa, zdroja údajov a východiskového roku

Dôvodom predmetných zmien je nespôsobilosť takto formulovaného a meraného ukazovateľa naplniť špecifický cieľ 7.9 Zvýšenie kybernetickej bezpečnosti v spoločnosti. Nenaplnenie uvedeného špecifického cieľa môže mať veľmi negatívny vplyv na väčšinu ostatných špecifických cieľov PO 7: Informačná spoločnosť, a to najmä špecifických cieľov týkajúcich sa eGovernment služieb, ktorými sú špecifické ciele 7.3, 7.4, 7.5 a 7.8.

Okrem skutočnosti, že kybernetická bezpečnosť je jedným z atribútov kvality eGovernment služieb, jej narušenie môže mať tiež priamy dopad na dostupnosť služieb, správnosť a dôvernosť spracovávaných údajov. V najväčšej miere však môže prispieť k významnému zníženiu dôvery občanov a podnikateľov v eGovernment služby ako aj v celý kybernetický priestor.

Pôvodná formulácia špecifického ukazovateľa výsledku nereflektuje aktuálny vývoj v oblasti kybernetickej bezpečnosti a je odborne nesprávna. Označenie „*www server organizácie verejnej správy*“ je nepresné všeobecné označenie. Príčinný vzťah medzi nasadením SSL/TLS a odstránením všetkých bezpečnostných nedostatkov je odborne nesprávny. Nasadenie opatrenia SSL/TLS nie je možné považovať za odstránenie všetkých bezpečnostných nedostatkov. Znamená to, že takto formulovaný zdroj údajov neodráža reálnu hodnotu ukazovateľa, čo spôsobuje nesprávnosť merania.

Pôvodný predpoklad zvýšenia ochrany webových rozhraní organizácií verejnej správy je však správny. Webové rozhrania sú vstupnými bodmi do informačno-komunikačnej infraštruktúry organizácií verejnej správy a z tohto dôvodu je nevyhnutné eliminovať všetky kritické bezpečnostné nedostatky.

Na základe skúseností je možno ako najviac kritické považovať najmä prípady prepojenia s informačno-komunikačnou infraštruktúrou organizácie verejnej správy na aplikačnej úrovni. V takom prípade vyvstáva riziko celkovej kompromitácie internej informačno-komunikačnej infraštruktúry.

Z uvedeného dôvodu je nevyhnutná úprava špecifického ukazovateľa výsledku nasledovne:

⁴ OPII, Špecifický cieľ 7.6

Tab. 1 Špecifické ukazovatele výsledkov programu zodpovedajúce špecifickému cieľu 7.9

P. č.	Názov ukazovateľa	Merná jednotka	Kategória regiónu	Východisková hodnota	Východiskový rok	Cieľová hodnota	Zdroj údajov	Interval vykazovania
1.	Pomer webových aplikácií verejnej správy bez kritických bezpečnostných nedostatkov na celkovej vzorke webových aplikácií verejnej správy	%	Menej rozvinuté regióny	4%	2014	40%	CSIRT.SK	Ročne

Predmetné zmeny korešponujú s aktualizovanou stratégiou kybernetickej bezpečnosti EÚ zo dňa 13.09.2017⁵ (Reform of cyber security in Europe), ktorá promptne reaguje na vývoj kybernetickej bezpečnosti. Jedným z kľúčových opatrení novej stratégie je úplné vykonávanie smernice o bezpečnosti sietí a informačných systémov⁶.

2. Doplnenie podpornej aktivity pre napĺňanie investičnej priority 2c)

Posilňovanie bezpečnostného povedomia je jedným zo základných preventívnych mechanizmov pre dosiahnutie odolnosti kybernetického priestoru aj v zmysle Konceptie kybernetickej bezpečnosti SR⁷. Mechanizmy pre posilňovanie bezpečnostného povedomia sú ďalej rozpracované v dokumente Akčný plán realizácie Konceptie kybernetickej bezpečnosti SR⁸.

Z uvedených dôvodov je potrebné do typu a príkladov aktivít pre napĺňanie investičnej priority 2c), Kapitola 2.7.4.2 Opis typu a príklady aktivít, uviesť doplnenie aktivity, ktorej cieľom je zvýšenie celkového povedomia (awareness) o bezpečnosti v kybernetickom priestore v znení „Zvýšenie celkového povedomia (awareness) o bezpečnosti v kybernetickom priestore a zabezpečenie základnej úrovne vzdelania v kybernetickej bezpečnosti pre zamestnancov VS“.

Ďalšie zmeny v OPII týkajúce sa PO7:

- doplnenie publicity pre investičnú prioritu 2b a 2c – s cieľom lepšieho informovania verejnosti pri využívaní služieb, ktoré budú výsledkom projektu, najmä pri projektoch, ktoré budú orientované na služby pre občanov a podnikateľov so zameraním sa na zvýšenie povedomia občanov a podnikateľov o možnosti ich využitia. Cieľom bude najmä „nadlinková komunikácia“ (nákup mediálneho priestoru, realizácia podporných aktivít, quality assurance), t.j. komunikácia nad rámec minimálnych povinných náležitostí v zmysle metodiky CKO pre publicitu a informovanosť,
- doplnená povinnosť vytvorenia systému pravidelných bezpečnostných kontrol a auditov pri jednotlivých projektoch PO 7 z dôvodu zásadného zlepšenia súčasného stavu.

2.3 Prioritná os 8 – Technická pomoc

V rámci návrhu na úpravu obsahu PO 8 RO OPII navrhuje doplniť princíp pomerného financovania projektov (pro-rata). Pomerné financovanie je aplikované paušálnou sadzbou pri všetkých projektoch technickej pomoci, a to na úrovni 3,45 % z celkových nákladov projektu.

⁵ JOINT COMMUNICATION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT AND THE COUNCIL Resilience, Deterrence and Defence: Building strong cybersecurity for the EU JOIN/2017/0450, <https://www.consilium.europa.eu/sk/policies/cyber-security/>

⁶ SMERNICA EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY (EÚ) 2016/1148 zo 6. júla 2016 o opatreniach na zabezpečenie vysokej spoločnej úrovne bezpečnosti sietí a informačných systémov v Únii

⁷ Konceptia kybernetickej bezpečnosti Slovenskej republiky na roky 2015 - 2020

⁸ Akčný plán realizácie Konceptie kybernetickej bezpečnosti Slovenskej republiky na roky 2015-2020

3. Úprava finančného plánu operačného programu

Predmetom úpravy finančného plánu OPII je aktualizácia indikatívneho členenia národného spolufinancovania v rámci Prioritnej osi 3 – Verejná osobná doprava. Úpravou dochádza k presunu sumy 23 079 412 EUR z kategórie „Národné súkromné financovanie“ do „Národné verejné spolufinancovanie“.

Úpravou finančného plánu nedochádza k finančnému presunu medzi prioritnými osami, ani k zmene pridelenej podpory z EÚ (KF, EFRR).

Potreba aktualizácie finančného rámca OPII vyplynula predovšetkým zo zaradenia niektorých dopravných podnikov do sektora verejnej správy. V zmysle jednotnej metodiky platnej pre Európsku úniu ESA 2010 sú dopravné podniky v zakladateľskej pôsobnosti miest Bratislava, Košice, Prešov a Žilina zaradené do sektora verejnej správy, na ktoré sa v plnom rozsahu vzťahujú ustanovenia zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v znení neskorších predpisov.

Cieľom tejto úpravy je zrealizovanie úrovne verejných vlastných a súkromných zdrojov, ako aj zosúladenie s legislatívou týkajúcou sa európskeho systému národných a regionálnych účtov v Európskej únii.

Všetky navrhované úpravy OPII sú uvedené v operačnom programe formou sledovania zmien.

5. *Uvažované variantné riešenia zohľadňujúce ciele a geografický rozmer strategického dokumentu.*

Návrh OPII (verzia 5.0) je vypracovaný invariantne z dôvodu limitovaných možností uskutočnenia revízie.

6. *Vecný a časový harmonogram prípravy a schvaľovania.*

Navrhovaná zmena OPII bola predložená na schválenie Monitorovaciemu výboru pre OPII, ktorý ju schválil dňa 14.12.2017 s podmienkou vykonania SEA procesu a vykonania rokovaní s Európskou komisiou. Po ukončení procesu posudzovania vplyvov na životné prostredie podľa zákona č. 24/2006 Z. z. MDV SR predloží komplexný návrh zmeny OPII na schválenie vláde SR a následne na posúdenie EK prostredníctvom Systému riadenia fondov Európskeho spoločenstva (SFC2014).

7. *Vzťah k iným strategickým dokumentom:*

Strategické dokumenty a politiky EÚ

- Európa 2020 Stratégia na zabezpečenie inteligentného, udržateľného a inkluzívneho rastu,
- Strategické usmernenia Spoločenstva,
- Lisabonská stratégia,
- Legislatíva ES v oblasti kohéznej politiky,
- Legislatíva ES v oblasti pravidiel hospodárskej súťaže,
- Legislatíva ES v oblasti verejného obstarávania,
- Legislatíva ES v oblasti pravidiel ochrany a zlepšovania životného prostredia,
- Legislatíva ES v oblasti pravidiel rovností príležitostí, rodovej rovnosti a nediskriminácie,
- BIELA KNIHA: Plán jednotného európskeho dopravného priestoru – vytvorenie konkurencieschopného dopravného systému účinne využívajúceho zdroje, KOM (2011) 144 v konečnom znení,
- Dohoda AGR (European Agreement on Main International Traffic Arteries) - (1983),
- Plán prechodu na konkurencieschopné nízko uhlíkové hospodárstvo do roku 2050, KOM (2011) 112 v konečnom znení,
- Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1315/2013 z 11. decembra 2013 o usmerneniach Únie pre rozvoj transeurópskej dopravnej siete a o zrušení rozhodnutia č. 661/2010/EÚ.

Strategické dokumenty a politiky SR

- Konceptia územného rozvoja Slovenska (KURS 2001) - so zmenami a doplnkami záväznej a smernej časti z roku 2011 (KURS 2011),
- Programové vyhlásenie vlády SR na roky 2016 – 2020,
- Národný program reforiem Slovenskej republiky (na rok 2017),
- Strategický plán rozvoja dopravy SR do roku 2030,
- Partnerská dohoda Slovenskej republiky na roky 2014 – 2020,
- Národná koncepcia informatizácie verejnej správy,
- Strategický dokument pre oblasť rastu digitálnych služieb a oblasť infraštruktúry prístupovej siete novej generácie (2014 – 2020),
- Ostatné národné, sektorové strategické materiály:
 - Dlhodobý program rozvoja železničných ciest,
 - Program modernizácie a rozvoja železničnej infraštruktúry,
 - Koncepcia rozvoja vodnej dopravy Slovenskej republiky (a jej aktualizácia),
 - Generálny program implementácie NAIADES v SR,
 - Aktualizovaná koncepcia rozvoja verejných prístavov Bratislava, Komárno a Štúrovo,
 - Národná pozícia k Stratégii EÚ pre dunajský región,
 - Koncepcia rozvoja kombinovanej dopravy,
 - Rozvoj verejnej osobnej dopravy pred dopravou individuálnou.

8. Orgán kompetentný na jeho prijatie:

Monitorovací výbor pre OPII

Vláda SR

Európska komisia

9. Druh schvaľovacieho dokumentu:

Uznesenie Monitorovacieho výboru OPII

Uznesenie vlády SR

Vykonávacie rozhodnutie Európskej komisie

III. Základné údaje o predpokladaných vplyvoch strategického dokumentu na životné prostredie vrátane zdravia

1. Požiadavky na vstupy.

Vstupy pre OPII predstavujú finančné prostriedky z Kohézneho fondu, Európskeho fondu regionálneho rozvoja, štátneho rozpočtu Slovenskej republiky a prostriedky z vlastných zdrojov prijímateľov.

2. Údaje o výstupoch.

Predmetom navrhovanej zmeny OPII je úprava výkonnostného rámca a súvisiacich merateľných ukazovateľov, úprava a doplnenie obsahovej náplne vybraných prioritných osí a úprava finančného plánu operačného programu. Výstupy navrhovanej zmeny OPII predstavujú najmä úpravy a doplnenia textovej časti OPII. Uvedené zmeny budú umožnené prostredníctvom revidovaného OPII, ktorý tvorí prílohu tohto oznámenia.

3. Údaje o priamych a nepriamych vplyvoch na životné prostredie.

V súvislosti s predkladaným oznámením je možné očakávať, že priame vplyvy na životné prostredie nebudú odlišné od tých, ktoré už boli identifikované v procese posudzovania strategického dokumentu OPII. Zmenou OPII nedochádza k žiadnym predpokladaným zásadným zmenám vplyvov na životné prostredie oproti už hodnoteným vplyvom.

4. Vplyv na zdravotný stav obyvateľstva.

Navrhovaná zmena OPII nepredpokladá priamy vplyv na zdravotný stav obyvateľstva, resp. vplyv odlišný od už posúdených vplyvov v rámci SEA procesu.

5. Vplyvy na chránené územia (napr. chránené vtáčie územia, územia európskeho významu, európska sústava chránených území (Natura 2000), národné parky, chránené krajinné oblasti, chránené vodohospodárske oblasti a pod.), vrátane návrhu opatrení na ich zmiernenie.

Navrhovanou zmenou OPII sa neočakávajú zmeny vplyvu strategického dokumentu na chránené územia odlišných od už posúdených vplyvov v rámci SEA procesu. Prípadné vplyvy na chránené územia súvisiace s realizáciou jednotlivých projektov budú zhodnotené podľa ustanovení zákona č. 24/2006 Z. z. v súlade so zákonom č. 543/2002 Z. z. o ochrane prírody a krajiny v znení neskorších predpisov.

6. Možné riziká súvisiace s uplatňovaním strategického materiálu.

Nepredpokladá sa.

7. Vplyvy na životné prostredie presahujúce štátne hranice.

Vplyvy na životné prostredie presahujúce štátne hranice nebudú odlišné od tých, ktoré už boli identifikované v procese posudzovania strategického dokumentu OPII podľa zákona č. 24/2006 Z. z., v rámci ktorého boli vyhodnocované vplyvy aj na okolité štáty. Susedné štáty boli priamo oslovené o zapojenie sa do strategického environmentálneho hodnotenia OPII.

IV. Dotknuté subjekty

1. Vymedzenie zainteresovanej verejnosti vrátane jej združení:

Účasť pri posudzovaní vplyvov zmeny strategického dokumentu s celoštátnym dosahom sa umožní zainteresovanej verejnosti podľa § 6a zákona č. 24/2006 Z. z., teda napr. fyzická osoba staršia ako 18 rokov, právnická osoba a občianska iniciatíva, ktorá spĺňa podmienky podľa § 6a ods. 3 zákona č. 24/2006 Z. z.

2. Zoznam dotknutých subjektov.

- Úrad vlády SR
- Úrad podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu
- Ministerstvo hospodárstva SR
- Ministerstvo financií SR
- Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR
- Ministerstvo kultúry SR
- Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR
- Ministerstvo obrany SR
- Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí SR
- Ministerstvo vnútra SR
- Ministerstvo zdravotníctva SR
- Ministerstvo životného prostredia SR
- Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR
- Ministerstvo spravodlivosti SR
- Bratislavský samosprávny kraj
- Trnavský samosprávny kraj
- Trenčiansky samosprávny kraj
- Banskobystrický samosprávny kraj
- Nitriansky samosprávny kraj
- Žilinský samosprávny kraj
- Prešovský samosprávny kraj
- Košický samosprávny kraj

- Združenie miest a obcí Slovenska
- Únia miest Slovenska
- Únia dopravy, pôšt a telekomunikácií SR
- Asociácia odborových zväzov, dopravy, pôšt a telekomunikácií
- Slovenská obchodná a priemyselná komora
- Zväz stavebných podnikateľov Slovenska

3. Dotknuté susedné štáty.

Nepredpokladá sa, že by navrhovanou zmenou OPII mohli byť dotknuté susedné štáty. Všetky cezhraničné vplyvy boli zhodnotené v rámci posudzovania vplyvov OPII, pričom nedochádza k takým zmenám, ktoré by mali vplyv na zmenu charakteru vplyvov presahujúcich štátne hranice.

V. Doplnujúce údaje

1. Mapová a iná grafická dokumentácia (napr. výkres širších vzťahov v mierke primeranej charakteru a pôsobnosti strategického dokumentu).

Predkladané oznámenie neobsahuje mapové a iné grafické dokumentácie s výnimkou prílohy, ktorou je podľa § 5 ods. 6 zákona č. 24/2006 Z. z. strategický dokument s vyznačením navrhovanej zmeny.

2. Materiály použité pri vypracovaní strategického dokumentu.

- Vykonávacie nariadenia Komisie (EÚ) č. 1232/2014 z 18. novembra 2014, ktorým sa mení vykonávacie nariadenie Komisie (EÚ) č. 215/2014 s cieľom prispôsobiť v ňom uvedené odkazy nariadeniu Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 508/2014 a ktorým sa opravuje vykonávacie nariadenie (EÚ) č. 215/2014;
- Oznámenie Komisie Európskemu parlamentu, Rade, Európskemu hospodárskemu a sociálnemu výboru a výboru regiónov – Pripojenie pre konkurencieschopný jednotný digitálny trh – smerom k európskej gigabitovej spoločnosti.

VI. Miesto a dátum vypracovania oznámenia

Bratislava, 20. decembra 2017

VII. Potvrdenie správnosti údajov

1. Meno spracovateľ a oznámenia.

Ing. Lenka Formánková
štátny radca
odbor programovania a monitorovania programov
sekcia riadenia projektov
Ministerstvo dopravy a výstavby SR

PhDr. Pavol Bžán, MA.
riaditeľ odboru programovania a monitorovania programov
sekcia riadenia projektov
Ministerstvo dopravy a výstavby SR

2. Potvrdenie správnosti údajov oznámenia podpisom oprávneného zástupcu obstarávateľ a, pečiatka.

Mgr. Juraj Méry
generálny riaditeľ sekcie riadenia projektov
Ministerstvo dopravy a výstavby SR

PRÍLOHA

Operačný program Integrovaná infraštruktúra

(verzia 5.0)