

SÚHRNNÁ SPRÁVA O AKTIVITÁCH HODNOTENIA A VÝSLEDKOKH HODNOTENÍ OPERAČNÉHO PROGRAMU INTEGROVANÁ INFRAŠTRUKTÚRA 2014 - 2020 ZA ROK 2017

Účelom predkladanej súhrnnej správy o aktivitách hodnotenia a výsledkoch hodnotení Operačného programu Integrovaná infraštruktúra 2014 – 2020 (ďalej „súhrnná správa“) je poskytnúť ucelenú informáciu o činnostiach riadiaceho orgánu pre Operačný program Integrovaná infraštruktúra (ďalej „OPII“) v oblasti hodnotenia za kalendárny rok 2017 a poskytnúť všetky potrebné údaje umožňujúce sumarizáciu vykonaných hodnotení na úrovni Partnerskej dohody SR na roky 2014 - 2020.

Legislatívnym východiskom pre vypracovanie súhrnnej správy je Systém riadenia európskych štrukturálnych a investičných fondov na programové obdobie 2014 – 2020, časť 4.2.3, bod 22, v zmysle ktorého je riadiaci orgán (ďalej „RO“) povinný vypracovať a predložiť súhrnnú správu Centrálnemu koordinačnému orgánu (ďalej „CKO“) v termíne do 31.3. každého kalendárneho roka v rámci programového obdobia 2014 – 2020.

1. Kontext hodnotenia

Popis tematického zamerania OPII, jeho prioritných osí, cieľov a cieľových skupín

OPII predstavuje programový dokument Slovenskej republiky pre čerpanie pomoci z fondov EÚ v programovom období 2014 – 2020 v sektore dopravy a v oblasti zlepšovania prístupu k informačným a komunikačným technológiám a zlepšenia ich využívania a kvality.

Globálnym cieľom OPII je podpora trvalo udržateľnej mobility, hospodárskeho rastu, tvorby pracovných miest a zlepšenie podnikateľského prostredia prostredníctvom rozvoja dopravnej infraštruktúry, rozvoja verejnej osobnej dopravy a rozvoja informačnej spoločnosti.

Investície z OPII – časť doprava budú slúžiť prioritne na vyplňanie medzier a chýbajúcich dopravných spojení v základnej infraštruktúre na národnej a cezhraničnej úrovni s dôrazom na udržateľnú, ekologickjšiu a nákladovo-efektívnejšiu dopravnú infraštruktúru. V oblasti verejnej osobnej dopravy a udržateľnej mestskej mobility budú podporované predovšetkým veľké sídelno-urbanistické aglomerácie, a to prostredníctvom podpory integrácie dopravných systémov a obnovy mobilných prostriedkov zabezpečujúcich železničnú osobnú a mestskú hromadnú (dráhovú) prepravu cestujúcich.

Intervencie v oblasti rozvoja informačnej spoločnosti prispievajú k zlepšovaniu kvality a prístupu k informačným a komunikačným technológiám a zvýšeniu ich využívania.

OPII obsahuje súbor prioritných osí zahrňujúcich viacročné opatrenia na ich dosiahnutie. Tie budú realizované využitím finančnej pomoci z Kohézneho fondu a Európskeho fondu regionálneho rozvoja. V OPII je ďalej stanovených 20 špecifických cieľov, ktoré boli definované ako kľúčové pre rozvoj dopravy a informačnej spoločnosti do roku 2020. Špecifické ciele budú dosahované prostredníctvom realizácie konkrétnych projektov.

OPII a jeho prioritné osi:

- Prioritná os 1 - Železničná infraštruktúra (TEN-T CORE) a obnova mobilných prostriedkov,
- Prioritná os 2 - Cestná infraštruktúra (TEN-T),
- Prioritná os 3 - Verejná osobná doprava,
- Prioritná os 4 - Infraštruktúra vodnej dopravy (TEN-T CORE),
- Prioritná os 5 - Železničná infraštruktúra (mimo TEN-T CORE),
- Prioritná os 6 - Cestná infraštruktúra (mimo TEN-T CORE),
- Prioritná os 7 - Informačná spoločnosť,
- Prioritná os 8 - Technická pomoc.

Prioritná os 1 – Železničná infraštruktúra (TEN-T CORE) a obnova mobilných prostriedkov

V oblasti železničnej infraštruktúry je investičnou prioritou modernizácia železničných tratí zaradených do základnej transeurópskej dopravnej siete TEN-T, ktorá bude doplnená o elektrifikáciu vybraných železničných tratí. Zlepšenie technických podmienok pre prevádzku medzinárodnej železničnej dopravy bude zabezpečené implementáciou vybraných prvkov interoperability na najdôležitejších tratiach pre medzinárodnú dopravu. Ide predovšetkým o zavedenie systému ERTMS, tzn. inštaláciu traťového zabezpečovacieho systému ETCS a oznamovacieho zariadenia GSM-R. Prioritná os sa zameriava taktiež na obnovu mobilných prostriedkov železničnej verejnej osobnej dopravy s cieľom zvýšenia komfortu a kvality železničnej dopravy z pohľadu koncového užívateľa. Popri modernizácii je ďalšou príležitosťou pre rozvoj železničnej infraštruktúry a zvýšenie využitia jej kapacity aj rozvoj kombinovanej dopravy. Dlhodobým cieľom MDV SR je preto výstavba základnej siete verejných terminálov intermodálnej prepravy s cieľom zlepšiť prístup ku kvalitným terminálovým a logistickým službám. Podmienkou realizácie terminálov je dosiahnutie dohody s EK o štátnej pomoci.

Prioritná os 2 - Cestná infraštruktúra (TEN-T)

Obsahové zameranie prioritnej osi bude smerovať k naplneniu cieľa, ktorým je odstránenie kľúčových úzkych miest na cestnej infraštruktúre zaradenej do trans-Európskej dopravnej siete, s dôrazom na udržateľnosť, nákladovú efektívnosť, zvyšovanie bezpečnosti cestnej premávky a znižovanie socioekonomických a environmentálnych vplyvov cestnej dopravy. Prioritným záujmom SR je predovšetkým výstavba tých úsekov diaľnic a rýchlostných ciest, absencia ktorých sa negatívne premieta v oblastiach hospodárstva, životného prostredia a ktoré tvoria prekážku v mobilite obyvateľstva, znižujú atraktivitu územia z pohľadu turizmu a prílevu investícií. Výstavba nových úsekov diaľnic a rýchlostných ciest bude doplnená o implementáciu opatrení v oblasti zvyšovania bezpečnosti cestnej dopravy a budovania inteligentných dopravných systémov.

Prioritná os 3 - Verejná osobná doprava

V súvislosti s neustále sa zvyšujúcimi prepravnými nárokmi obyvateľstva a rastom individuálnej automobilovej dopravy (IAD) je nevyhnutné vykonávať zásadné systémové opatrenia na podporu rozvoja ekologických druhov dopravy. Za najvýznamnejšie slabé miesto verejnej osobnej dopravy (VOD) na Slovensku je možné označiť absenciu funkčných

integrovaných dopravných systémov, ktoré by boli infraštruktúrne a prevádzkovo optimalizované pre príslušné aglomerácie. Cieľom je systémovou integráciou jednotlivých dopravných systémov, ich lepšou organizáciou a vybavením vytvoriť podmienky pre trvalo udržateľnú regionálnu a mestskú mobilitu. Prioritná os vytvára predpoklady na zvyšovanie atraktivity VOD, a tým aj podmienky na presun cestujúcich z IAD na hromadné, nákladovo efektívnejšie systémy. Ako hlavné oblasti intervencií budú realizované investičné akcie so zameraním na výstavbu a modernizáciu infraštruktúry integrovaných dopravných systémov a tratí mestskej dráhovej dopravy, obnovu a modernizáciu mobilných prostriedkov mestskej dráhovej dopravy, ako aj vybudovanie a modernizáciu technickej základne na opravu a údržbu vozidlového parku dráhovej MHD.

Prioritná os 4 - Infraštruktúra vodnej dopravy (TEN-T CORE)

V rámci prioritnej osi budú realizované intervencie v oblasti modernizácie a rozvoja infraštruktúry verejných prístavov, ktoré budú zamerané na zlepšenie stavu a budovanie novej prístavnej infraštruktúry za účelom vytvárania podmienok umožňujúcich rast výkonov vodnej dopravy. Od intervencií smerovaných do infraštruktúry prístavov sa prioritne očakáva skvalitnenie služieb poskytovaných na nediskriminačnom princípe vo verejných prístavoch, resp. rozšírenie ich ponuky. Aktivity prioritnej osi sa budú orientovať aj na spracovanie príslušnej štúdie realizovateľnosti a prípravu jednotlivých stupňov projektovej dokumentácie projektov zameraných na zlepšenie splavnosti dunajskej vodnej cesty. Dobudovanie infraštruktúry vodných ciest a prístavov bude doplnené o zavádzanie nových technológií do oblasti riadenia lodnej a prístavnej prevádzky. Uplatnenie riečnych informačných systémov umožní dosiahnuť zvýšenie kapacity infraštruktúry, optimálne využívanie existujúcej infraštruktúry a zvýšenie bezpečnosti lodnej a prístavnej prevádzky.

Prioritná os 5 - Železničná infraštruktúra (mimo TEN-T CORE)

Cieľom tejto prioritnej osi je odstránenie kľúčových úzkych miest na železničnej infraštruktúre prostredníctvom modernizácie a rozvoja železničných tratí a súvisiacich objektov dopravne významných z hľadiska medzinárodnej a vnútroštátnej dopravy, ktoré sú lokalizované mimo základnej siete TEN-T. Uvedený cieľ bude napĺňaný prostredníctvom elektrifikácie vybraných úsekov železničných tratí, znižovaním bezpečnostných rizík formou odstraňovania úrovňových križovaní s cestnou infraštruktúrou a modernizáciou železničných priecestí, výstavbou a modernizáciou prestupných terminálov železničnej osobnej dopravy a ich napojení na cestnú sieť, zavádzaním štandardov tratí a staníc, výstavbou nových železničných zastávok a pod. S cieľom zabezpečiť udržateľnosť kvality služieb poskytovaných v rámci železničnej verejnej osobnej dopravy bude riešená aj oblasť výstavby infraštruktúry na kontrolu a prípravu vozového parku železničnej osobnej dopravy pre prevádzku v rámci služieb vo verejnom záujme. Z dôvodu potreby zvýšenia interoperability tratí významných pre medzinárodnú dopravu budú aktivity prioritnej osi taktiež zamerané na zavedenie systému ERTMS, tzn. predovšetkým inštaláciu traťového zabezpečovacieho systému ETCS a oznamovacieho zariadenia GSM-R. Podporené aktivity prispievajú k zvýšeniu atraktívnosti železničnej dopravy, zníženiu vplyvov železničnej dopravy na životné prostredie, dosiahnutiu vyššej energetickej nezávislosti železnice, ako aj zvýšeniu bezpečnosti železničnej dopravy.

Prioritná os 6 - Cestná infraštruktúra (mimo TEN-T CORE)

Investície prioritnej osi budú smerovať do výstavby nových úsekov rýchlostných ciest na súhrnnej sieti TEN-T. Doplnením siete diaľnic o vybrané úseky rýchlostných ciest bude zabezpečené kvalitné cestné spojenie medzi jednotlivými regiónmi, ako aj krajskými sídlami. Rozvoj diaľnic a rýchlostných ciest bude komplementárne doplnený o investície do výstavby a modernizácie ciest I. triedy, a to najmä s cieľom zlepšenia regionálnej mobility, zvýšenia bezpečnosti a zabezpečenia prístupu obyvateľstva SR k sieti TEN-T. Na skrátenie vzájomnej časovej dostupnosti miest a regiónov SR je potrebné budovanie obchvatov a preložiek ciest I. triedy, predovšetkým v úsekoch s nevyhovujúcimi technickými a kapacitnými parametrami a tam, kde sa neuvažuje s trasovaním ťahov TEN-T. V rámci plánovaných intervencií bude riešená taktiež prestavba križovatiek, zlepšenie stavebno-technického stavu mostov a odstraňovanie nebezpečných miest na cestnej sieti, tzv. kritických nehodových lokalít. Pozornosť bude zároveň venovaná úprave šírkových parametrov, polomerom ciest a rozhl'adovým pomerom s cieľom dosiahnutia homogenity trasy. Infraštruktúrne opatrenia budú doplnené o zavádzanie inteligentných dopravných systémov. Ich implementáciou sa prispeje k dosiahnutiu zvýšenia kapacity existujúcej cestnej siete, zmierneniu kongescií a zlepšeniu bezpečnosti a plynulosti cestnej premávky.

Prioritná os 7 - Informačná spoločnosť

Prioritná os nadväzuje na Operačný program Informatizácia spoločnosti z programového obdobia 2007 - 2013 a prispieva k napĺňaniu pilierov Digitálnej agendy pre Európu. Cieľom prioritnej osi je predovšetkým zvýšenie pokrytia širokopásmovým internetom aj na miestach, kde toto pokrytie nezabezpečí trh, ďalej pokračovanie budovania eGovernment služieb pre občanov aj podnikateľov, modernizácia a racionalizácia verejnej správy IKT prostriedkami a racionalizácia prevádzky informačných systémov pomocou eGovernment cloudu. Ďalej prioritná os Informačná spoločnosť zabezpečí zvýšenie inovačnej kapacity malých a stredných podnikateľov v digitálnej ekonomike, zlepšenie dostupnosti dát verejnej správy vo forme otvorených dát, zlepšenie digitálnych zručností a inklúzie znevýhodnených jednotlivcov do digitálneho trhu a zvýšenie kybernetickej bezpečnosti v spoločnosti.

Za plnenie cieľov Prioritnej osi 7 - Informačná spoločnosť je zodpovedný sprostredkovateľský orgán (ďalej „SO“), funkciu ktorého vykonáva Úrad podpredsedu vlády Slovenskej republiky pre investície a informatizáciu (ďalej „ÚPPVII“).¹

Prioritná os 8 – Technická pomoc

Cieľom prioritnej osi je podporiť kvalitu implementácie OPII tak, aby boli dosiahnuté všetky implementačné ciele OPII. Naplnenie cieľov jednotlivých prioritných osí bude podporené zabezpečením procesov na všetkých úrovniach implementácie OPII (príprava, riadenie, monitorovanie, hodnotenie, informovanie a komunikácia, budovanie sietí, riešenie sťažností, kontrola a audit) a to podporou útvarov zapojených do implementácie OPII na úrovni riadiacich a kontrolných orgánov, ako aj podporou na úrovni oprávnených prijímateľov.

¹ ÚPPVII plní úlohy SO pre PO7 OPII s účinnosťou od 01.06.2016 v súlade so zákonom č. 171/2016 Z. z. ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy. Funkciu SO pred 01.06.2016 vykonávalo Ministerstvo financií SR.

Cieľovou skupinou intervencií, ktoré budú realizované z prioritných osí 1 až 6, je široká verejnosť. Projekty výstavby a modernizácie dopravnej infraštruktúry a obnovy mobilných prostriedkov pre verejnú železničnú osobnú dopravu a mestskú hromadnú dopravu sú nediskriminačného charakteru a majú povahu verejného statku, ktorý slúži celej cestujúcej verejnosti, ako aj podnikateľským subjektom pri uspokojovaní ich prepravných požiadaviek. Výsledky investícií realizovaných v rámci prioritnej osi 7 budú v závislosti od ich charakteru a zamerania určené predovšetkým pre širokú verejnosť, podnikateľské subjekty (najmä malé a stredné podniky), znevýhodnené skupiny a organizácie verejnej správy.

Popis významných zmien operačného programu

Dňa 27.6.2017 bola na 6. zasadnutí Monitorovacieho výboru pre OPII schválená zmena OPII na verziu 4.0. Zmena sa týkala predovšetkým úpravy finančného rámca OPII, ktorý bol znížený o 17,4 mil. Eur, konkrétne v PO 7 – Informačná spoločnosť. Predmetom zmeny OPII boli aj formálno-technické úpravy súvisiace so zmenou SO (z MF SR na ÚPPVII) a zmenou názvu ministerstva – RO OPII (z MDVRR SR na MDV SR). Tieto zmeny nemali žiaden vplyv na plánované hodnotenia.

Dňa 14.12.2017 bola na 7. zasadnutí Monitorovacieho výboru pre OPII schválená zmena OPII na verziu 5.0. Zmena sa týkala úpravy výkonnostného rámca a vybraných merateľných ukazovateľov, úpravy a doplnenia obsahovej náplne vybraných prioritných osí a úpravy finančného plánu OPII. Žiadosť o posúdenie návrhu zmeny OPII bude predložená EK v druhom štvrtroku 2018.

Parciálna časť návrhu zmeny OPII 5.0, konkrétne úprava výkonnostného rámca a vybraných merateľných ukazovateľov má vplyv na plánované aktivity RO OPII v oblasti hodnotenia. Táto časť mala byť pôvodne predmetom hodnotenia plnenia čiastkových cieľov a zámerov na úrovni prioritných osí a v rozdelení podľa fondov, ktoré malo byť spracované v roku 2017. Z časových dôvodov vypracoval RO OPII návrh na úpravu výkonnostného rámca internými kapacitami a predmetná časť nebude súčasťou hodnotiacej aktivity. RO OPII vypracoval návrh úpravy výkonnostného rámca OPII na základe najnovších poznatkov o súčasnej a prognózovanej implementácii OPII vrátane zohľadnenia vplyvov legislatívnych zmien a faktorov pôsobiacich na čerpanie zdrojov z externého prostredia.

2. Realizácia hodnotení

Termín schválenia plánu hodnotenia OP

Plán hodnotení OPII bol schválený členmi MV OPII prostredníctvom písomnej procedúry per rollam uskutočnenej v dňoch 28.10. až 11.11.2015. K plánu hodnotení neboli vznesené žiadne pripomienky a všetci oslovení členovia MV OPII hlasovali za schválenie plánu hodnotení.

Termín schválenia aktualizácie plánu hodnotenia OP a odôvodnenie zmien

V roku 2016 bola schválená verzia 2.0 Plánu hodnotení OPII, ktorá bola vypracovaná v nadväznosti na aktualizáciu Metodického pokynu CKO č. 20 k vypracovaniu plánu hodnotení operačných programov na programové obdobie 2014 – 2020 (verzia 2). Plán hodnotení OPII verzia 2.0 bol schválený členmi MV OPII na 5. zasadnutí MV OPII konaného dňa 11.10.2016 v Bratislave. V roku 2017 bola v platnosti verzia 2.0 Plánu hodnotení, pričom jeho aktualizáciu na verziu 3.0 bude RO OPII predkladať členom MV OPII na schválenie v druhom štvrtroku 2018.

Posúdenie plnenia plánu hodnotenia OP v danom roku²

Hodnotiace aktivity, vykonanie ktorých si RO OPII indikatívne stanovil na rok 2017 neboli realizované. Hlavným dôvodom je predpokladaná nízka efektivita plánovaných hodnotení vzhľadom na administratívnu a finančnú náročnosť hodnotení, ako aj predpokladaná nejednoznačnosť a neúplnosť odpovedí hodnotiteľa na hodnotiace úlohy/otázky vyplývajúca z aktuálneho stavu implementácie OPII. Na základe uvedeného bude cieľom pre rok 2018 zredukovať počet hodnotení s prioritnou orientáciou na posúdenie plnenia zámerov a očakávaných výsledkov (pre rok 2023) a identifikáciu možných úprav v OPII tak, aby došlo k efektívnej absorpcii pridelených zdrojov, resp. preukázaniu vysokej absorpčnej kapacity pre navýšenie finančného rámca OPII.

Zhrnutie - kvantitatívne a kvalitatívne posúdenie vykonaných³ hodnotení s dôrazom na využitie a využiteľnosť záverov a odporúčaní (na základe údajov uvedených v prílohách 1, 2 a 3)

K 31.12.2017 neboli vykonané žiadne hodnotenia OPII. Z tohto dôvodu nie sú v súhrnnej správe v rámci príloh 1, 2 a 3 obsiahnuté ani požadované údaje o vykonaných ukončených hodnoteniach.

² RO pre OP/HP uvedie informáciu o tom, či hodnotenia naplánované v pláne hodnotení pre príslušný kalendárny rok je RO pre OP schopný v danom roku skutočne zrealizovať.

³ Vykonané hodnotenie je: a) externé hodnotenie, ktoré bolo preberacím/odovzdávacím a akceptačným protokolom prebrané a akceptované od zhotoviteľa príslušným objednávateľom (RO resp. SO/gestor HP/CKO); b) interné hodnotenie, ktorého finálna verzia bola prijatá príslušným nadriadeným relevantného útvaru; c) zmiešané (interno-externé) hodnotenie, ktorého časť napr. služby boli objednávateľom prebrané a finálna verzia bola schválená príslušným nadriadeným relevantného útvaru

3. Kapacity pre hodnotenie

Identifikácia útvarov zodpovedných za výkon hodnotenia OPII a identifikácia hlavných úloh v oblasti hodnotenia

Koordináciu vykonávania hodnotení OPII zabezpečujú najmä nasledovné dve oddelenia odboru programovania a monitorovania programov sekcie riadenia projektov MDV SR:

- oddelenie programovania a hodnotenia,
- oddelenie monitorovania.

Medzi zodpovednosťami oddelenia programovania a hodnotenia patrí priebežné hodnotenie priorit, opatrení a príslušných ukazovateľov v rámci programového dokumentu, komplexné hodnotenie plnenia programového dokumentu a zabezpečenie predkladania hodnotení EK.

Oddelenie monitorovania okrem iného zodpovedá za:

- priebežné monitorovanie priorit, opatrení a príslušných ukazovateľov v rámci programového dokumentu,
- priebežné monitorovanie plnenia schváleného globálneho cieľa a špecifických cieľov programového dokumentu, spracováva a aktualizuje centrálnu databázu všetkých projektov OPII, vedie databázu zdrojov financovania projektov,
- zhromažďuje a aktualizuje finančné a vecné údaje o vykonávaní pomoci na úrovni prioritných osí za OPII pre potreby hodnotenia a monitorovania,
- zabezpečuje systém monitorovania OPII na úrovni prioritných osí a koordinuje monitorovanie na úrovni projektov v súlade s postupmi uvedenými v Internom manuáli procedúr.

Monitorovanie a hodnotenie OPII sú zabezpečované dvoma nezávislými útvarmi, ktoré navzájom spolupracujú. Monitorovanie a hodnotenie sú navzájom úzko prepojené činnosti, ktoré sú vo vzájomnej interakcii. Pri hodnotení sa využívajú údaje získané na základe monitorovania a zároveň výsledky hodnotenia môžu ovplyvniť potrebu zavedenia nových ukazovateľov alebo aktualizáciu, resp. precizovanie už existujúcich ukazovateľov.

Oddelenie programovania a hodnotenia a oddelenie monitorovania sú funkčne nezávislé od útvarov RO OPII zodpovedných za implementáciu OPII.

Výkon hodnotenia budú zabezpečovať taktiež interní a externí hodnotitelia.

Počet manažérov hodnotenia pôsobiacich na útvaroch zodpovedných za hodnotenie

V roku 2017 sa na aktivitách v oblasti hodnotenia OPII podieľalo päť manažérov oddelenia programovania a hodnotenia. Podiel času, ktorý manažéri venovali činnostiam súvisiacim s hodnotením sa pohyboval v rozpätí od 5 % do 30 % z ich celkového pracovného času. Pre rok 2018 je plánované obsadenie pozície manažéra hodnotenia s plnou orientáciou pracovného času na aktivity hodnotenia. Okrem interných kapacít budú pre hodnotenie OPII využívané aj externé kapacity, ktoré budú financované z technickej pomoci OPII.

Aktivity realizované v oblasti prehlbovania kvalifikácie

Vzdelávanie manažérov zapojených do hodnotenia OPII prebiehalo najmä formou samoštúdia za využitia dostupných národných zdrojov, resp. zo zahraničia (napr. knižnica hodnotení DG REGIO). V ďalšom období bude prehlbovanie kvalifikácie manažérov hodnotenia realizované prostredníctvom účasti na odbornom vzdelávaní zameranom na hodnotenie na úrovni programu organizovanom CKO, EK alebo inými inštitúciami, výmenou skúseností v oblasti hodnotenia s pracovníkmi iných riadiacich orgánov vykonávajúcich hodnotenia v SR alebo iných členských štátoch EÚ alebo so zástupcami EK, účasťou na seminároch, konferenciách a iných stretnutiach, cieľom ktorých je výmena skúseností v oblasti hodnotenia nástrojov finančnej pomoci EÚ, spolupráce s externými hodnotiteľmi, resp. s expertmi v oblastiach, ktoré sú predmetom hodnotení.

Spolupráca⁴ v oblasti hodnotenia

V roku 2017 bola rozvíjaná spolupráca v oblasti hodnotenia predovšetkým v rámci činnosti Pracovnej skupiny pre hodnotenie zriadenej na úrovni CKO, v rámci ktorej majú zastúpenie príslušné RO a sprostredkovateľské orgány jednotlivých operačných programov programového obdobia 2014 – 2020. Na jej zasadnutiach prebiehala výmena informácií z koordinačných stretnutí s EK a podujatí venovaných téme hodnotenia.

V rámci spolupráce v oblasti hodnotenia sa RO OPII v roku 2017 vyjadroval k návrhom materiálov a hodnotiacim aktivitám, ktoré CKO predložil na pripomienkové konanie (napr. „Metodológia hodnotenia synergických efektov EŠIF v kontexte stratégie Európa 2020“, „Vyhodnotenie pokroku pri vykonávaní Partnerskej dohody SR k 31.12.2016“, „Hodnotenie komunikačných a informačných aktivít v programovom období 2014 – 2020 (prvá fáza)“, „Postupy hodnotenia v krajinách V4+4“).

V súlade so Štandardmi kvality hodnotenia EŠIF v programovom období 2014 - 2020 bude na úrovni RO OPII zriadená pracovná skupina pre riadenie hodnotenia v súvislosti s výkonom relevantných hodnotiacich aktivít. RO OPII očakáva, že prvé hodnotenie bude iniciované v roku 2018. Následná kooperácia útvarov zapojených do hodnotenia (v spolupráci s externými subjektmi) bude zahŕňať najmä prípravu a dohľad nad realizáciou týchto hodnotení.

4. Plánované hodnotiace aktivity na ďalší rok

Hlavné ciele pre oblasť hodnotenia⁵

V roku 2018 sa RO OPII plánuje sústrediť predovšetkým na hodnotenie plnenia zámerov a očakávaných výsledkov a identifikáciu oblastí doplnením, resp. úpravou ktorých môže byť podporená implementácia operačného programu. Za účelom minimalizácie rizík prípadných sankcií zo strany EK je vhodné, aby sa hodnotenie vykonávalo na dvojročnej báze na úrovni

⁴ Spolupráca vyjadruje systematickú výmenu poznatkov, údajov a skúseností, realizáciu spoločných aktivít v oblasti hodnotenia s partnerskou organizáciou. Spolupráca v oblasti hodnotenia zahŕňa spoluprácu v rámci pracovných skupín zriadených za účelom dohľadu nad realizáciou hodnotenia a spoluprácu s externými odborníkmi resp. expertmi. Spolupráca v oblasti hodnotenia nezahŕňa spoluprácu s externými hodnotiteľmi.

⁵ RO pre OP/HP uvedie tematické oblasti, ktoré plánuje v ďalšom roku hodnotiť.

prioritných osí, a ak je to relevantné, aj v rozdelení podľa fondu a kategórie regiónu. Vzhľadom na skutočnosť, že RO OPII vstupuje do piateho roka implementácie OPII informácie obsiahnuté v tomto hodnotení môžu mať pre neho zásadný význam.

Plánované hodnotenia (nové, dokončenie začatých hodnotení)

RO OPII predpokladá v sledovanom období iba začatie nových hodnotení, keďže k 31.12.2017 neboli začaté žiadne hodnotenia, ktoré by bolo potrebné dokončiť. Hodnotenia zohľadňujú stav implementácie OPII a plánovanú realizáciu jednotlivých intervencií na podporu výstavby novej a modernizácie existujúcej dopravnej infraštruktúry, obnovy mobilných prostriedkov pre verejnú osobnú dopravu a v oblasti rozvoja informačnej spoločnosti. Indikatívny zoznam plánovaných hodnotení v rámci OPII na rok 2018:

- Hodnotenie plnenia zámerov a očakávaných výsledkov a identifikácia možných úprav v OPII. Ide o priebežné hodnotenie výkonnosti, efektívnosti a účinnosti programu, ktoré je dôležitou informáciou pre RO, SO a MV OPII o stave implementácie programu. Závety a odporúčania hodnotiacej aktivity budú predstavovať taktiež podklad pre rozhodovanie o prípadných zmenách OPII za účelom zvýšenia jeho výkonnosti.
- Ad hoc hodnotenia (ak relevantné).

Faktory, ktoré môžu negatívne ovplyvniť realizáciu plánovaných aktivít

RO OPII nepredpokladá, že by sa mohli vyskytnúť faktory, ktoré by mali negatívne ovplyvniť realizáciu hodnotiacich aktivít v rámci OPII v roku 2018. Potenciálnym negatívnym faktorom môže byť predlžovanie priebehu verejnej súťaže na výber externého zhotoviteľa hodnotení vrátane procesu uzatvorenia rámcovej zmluvy na poskytovanie poradenských služieb s víťazným uchádzačom, čo by mohlo ohroziť termín začiatku plánovaných hodnotení a potenciálne viesť k posunu hodnotení na neskoršie obdobie.

RO OPII predpokladá, že v roku 2018 dôjde k aktualizácii Plánu hodnotení OPII (na verzii 3.0), keďže viaceré plánované aktivity už boli zo strany RO OPII vykonané interne - formou analytických a strategických činností alebo boli splnené centrálné na úrovni implementácie fondov EÚ (napr. analýza potrieb administratívnych kapacít RO a SO, analýza aplikácie zákona o štátnej pomoci pri implementácii projektov OPII a pod.).

Plánované aktivity na budovanie kapacít v oblasti hodnotenia

RO OPII predpokladá, že v roku 2018 bude zazmluvnený subjekt, ktorý bude plniť funkciu externého hodnotiteľa. Externé rovnako ako interné kapacity určené pre výkon hodnotenia budú financované z technickej pomoci OPII. V oblasti prehlbovania kvalifikácie budú manažéri hodnotenia absolvovať vybrané vzdelávacie aktivity za účelom rozširovania poznatkov a získavania nových skúseností. V prípade potreby bude zabezpečené adekvátne materiálne technické vybavenie tak, aby boli vytvorené vhodné podmienky pre výkon práce manažérov podieľajúcich sa na procesoch hodnotenia. Keďže SO na rozdiel od RO OPII v súčasnosti nedisponuje žiadnym manažérom hodnotenia, bude v prípade, ak to prax preukáže, v rámci SO vytvorené funkčné miesto/miesta pre manažérov hodnotenia.

Vzhľadom na skutočnosť, že k 31.12.2017 neboli vykonané žiadne hodnotenia OPII, prílohy 1, 2 a 3 neobsahujú požadované údaje o vykonaných ukončených hodnoteniach.

Príloha 1 – Kumulatívny prehľad ukončených hodnotiacich aktivít OP

ID	Názov hodnotenia	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	20XX
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Vysvetlivky:

ID – identifikačné číslo hodnotenia

Názov hodnotenia – oficiálny (skutočný) názov

X – označenie roku plánovanej realizácie hodnotenia (pôvodný plán hodnotení)

X – označenie roku plánovanej realizácie hodnotenia (aktualizácia plánu hodnotení)⁶

A – označenie roku realizácie neplánového (ad-hoc) hodnotenia

Príloha 2 - Informácie o ukončených hodnoteniach OP⁷

Názov hodnotenia (ID)	-
Zadávatel' (klient)	-
Zhotovitel' (hodnotitel')⁸	-
Počet človekodní na hodnotenie⁹	-
Typ hodnotenia podľa zhotoviteľa	-
Zapojenie partnerov pri príprave zadania	-
Postupy vo verejnom obstarávaní¹⁰	-
Počet prijatých a hodnotených ponúk¹¹	-

⁶ V prípade realizácie hodnotenia na prelome rokov, uvedie sa rok, v ktorom bolo hodnotenie ukončené.

⁷ Informácie sa poskytujú pre všetky ukončené interné a externé (kombinované) hodnotenia EŠIF.

⁸ V prípade realizácie interného hodnotenia je potrebné uviesť názov oddelenia/odboru/sekcie, v gescii ktorého sa interné hodnotenie vykonáva.

⁹ Uplatňuje sa v prípade realizácie externého hodnotenia.

¹⁰ Uplatňuje sa v prípade realizácie externého hodnotenia.

¹¹ Uplatňuje sa v prípade realizácie externého hodnotenia.

Predpokladaná a uhradená cena (bez a s DPH)¹²	-
Účel/cieľ hodnotenia	-
Obdobie realizácie	-
Predmet hodnotenia	-
Typ hodnotenia podľa hodnotiacich kritérií	-
Použité metódy¹³	-
Hlavné zdroje údajov	-
Zapojenie skupiny pre hodnotenie¹⁴	-
Problémy počas realizácie hodnotenia a ich riešenie	-
Posúdenie kvality procesu hodnotenia	-
Posúdenie kvality výstupov hodnotenia	-
Propagácia výstupov a výsledkov hodnotenia	-
Spôsob zverejnenia hodnotiacej správy	-

¹² Uplatňuje sa v prípade realizácie externého hodnotenia.

¹³ V prípade potreby je možné vybrať viaceré použité metódy.

¹⁴ Uplatňuje sa v prípade, ak RO pre OP zriadil pracovnú skupinu pre hodnotenie.

Príloha 3 – Prehľad zistení, odporúčaní a opatrení ukončených hodnotení

ID hodnotenia: -	Názov hodnotenia: -			
Hlavné zistenia	Hlavné odporúčania	Prijaté opatrenia	Realizované opatrenia	Stanovisko MV
-	-	-	-	-

Vysvetlivky:

ZIS – prehľad najdôležitejších zistení hodnotenia

ODP – každé odporúčanie nadväzuje na konkrétny záver, k jednému záveru je možné naformulovať viacero odporúčaní

POPA – prijaté na základe formulovaných odporúčaní s identifikáciou zodpovedností za plnenie a termínom plnenia

ROPA – realizované na základe prijatého opatrenia s identifikáciou zodpovednosti za realizáciu a termínom realizácie

Stanovisko MV – v súlade s článkom 56, bod 3 všeobecného nariadenia č. 1303/2013 je úlohou monitorovacieho výboru preskúmať každé hodnotenie, ktoré bude následne zaslané Komisii. RO pred najbližším zasadnutím MV po ukončení hodnotenia (externého aj interného) poskytne členom MV minimálne zhrnutie hodnotenia spolu so závermi, odporúčaniami, prehľadom navrhovaných/prijatých opatrení a linkou na záverečnú hodnotiacu správu. Prezentácia hodnotenia je bodom programu najbližšieho zasadnutia MV. Na základe poskytnutých informácií MV vydáva stanovisko k hodnoteniu (resp. plánovaným/prijatým opatreniam)